

提要分析及專載

Summary of Public Finance Statistics and Special Article

■ 財政、關務、國產與促參概況分析

一、財政收支

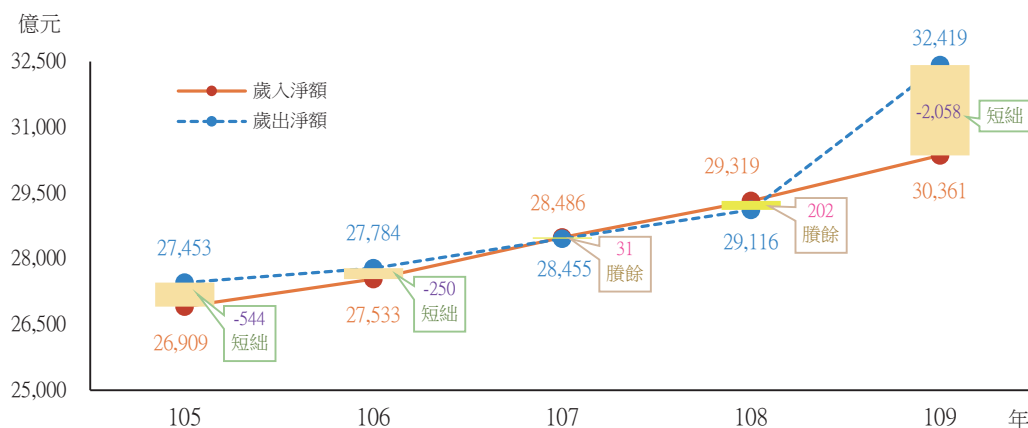
(一) 各級政府歲入歲出淨額概況

109 年各級政府歲入淨額 3 兆 361 億元，較 108 年增加 1,043 億元(+3.6%)，其中規費收入增加 1,386 億元最多，係因 5G 行動寬頻業務釋照收入增加所致；歲入淨額占 GDP 比率為 15.4%，較 108 年減少 0.1 個百分點。

109 年各級政府歲出淨額 3 兆 2,419 億元，較 108 年增加 3,303 億元(+11.3%)，以經濟發展支出增加 1,837 億元最多，主因辦理受新冠肺炎(COVID-19)疫情影響企業貸款融資保證、利息補貼、員工薪資及營運資金補貼、刺激國內民眾消費措施(振興三倍券)等計畫支出增加；社會福利支出增加 1,046 億元，係因防疫物資徵用、疫苗研發及採購、防疫績效獎勵金、接受居家隔離、檢疫者及其請假照顧之家屬防疫補償金等經費增加；國防支出增加 195 億元，係因招募志願役人員與軍事訓練、採購軍事武器裝備等經費增加。

歲出淨額占 GDP 比率為 16.4%，較 108 年增加 1.0 個百分點。收支相抵後，109 年各級政府歲入歲出淨額差短 2,058 億元，占 GDP 比率為-1.0%。

各級政府歲入歲出淨額及餘絀



各級政府歲入歲出淨額及餘絀占 GDP 比率

單位：%

	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
歲入淨額/GDP	15.3	15.3	15.5	15.5	15.4
歲出淨額/GDP	15.6	15.4	15.5	15.4	16.4
餘(+)/絀(-)/GDP	-0.3	-0.1	0.02	0.1	-1.0

(6) 109 年財政統計

109 年各級政府經常門收入淨額 2 兆 9,800 億元，經常門支出淨額 2 兆 6,164 億元，收支相抵後賸餘 3,636 億元為政府之儲蓄，政府通常以此移充資本支出之財源，以減低對融資之倚賴。政府儲蓄對經常門收入之比率即政府儲蓄率，109 年為 12.2%，較 108 年減少 7.1 個百分點，主因因應疫情之相關整備支出增加所致。

各級政府經常門收支淨額

單位：億元；%

	經常門收入淨額 (1)	經常門支出淨額 (2)	經常門餘絀 (3)=(1)-(2)	政府儲蓄率 (3)/(1)×100%
104 年	25,924	22,168	3,756	14.5
105 年	26,425	22,923	3,502	13.3
106 年	27,182	22,836	4,346	16.0
107 年	28,096	22,955	5,141	18.3
108 年	28,880	23,319	5,562	19.3
109 年	29,800	26,164	3,636	12.2

(二)各級政府融資概況

109 年各級政府歲入歲出淨額收支相抵，差短 2,058 億元，惟基於契約義務，各級政府應償還債務 4,272 億元，分別以債務之舉借 6,140 億元及移用以前年度歲計賸餘 42 億元因應。

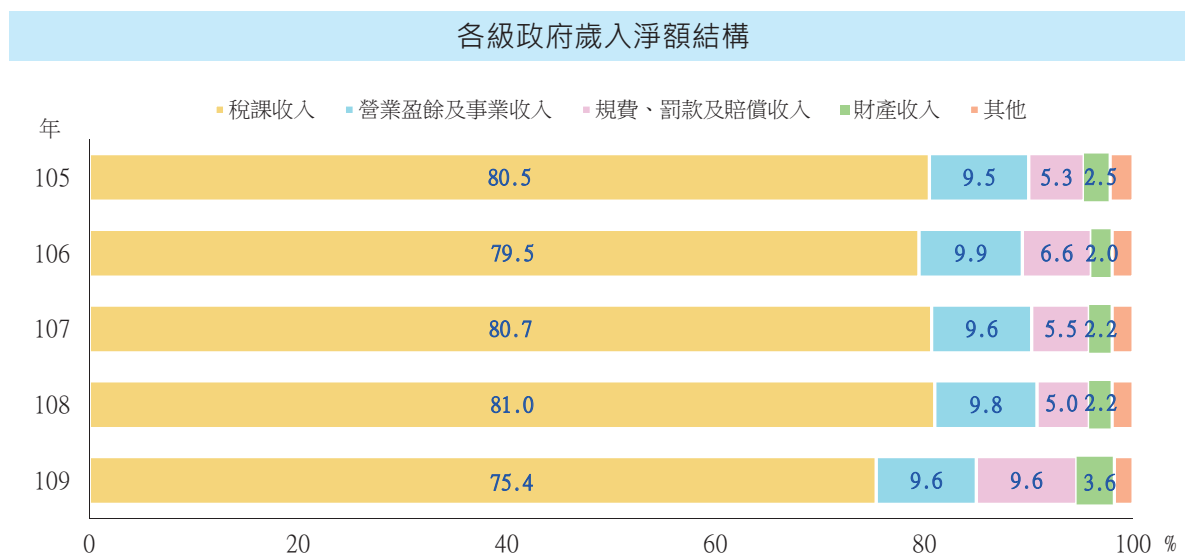
各級政府融資需求及因應方式

單位：億元

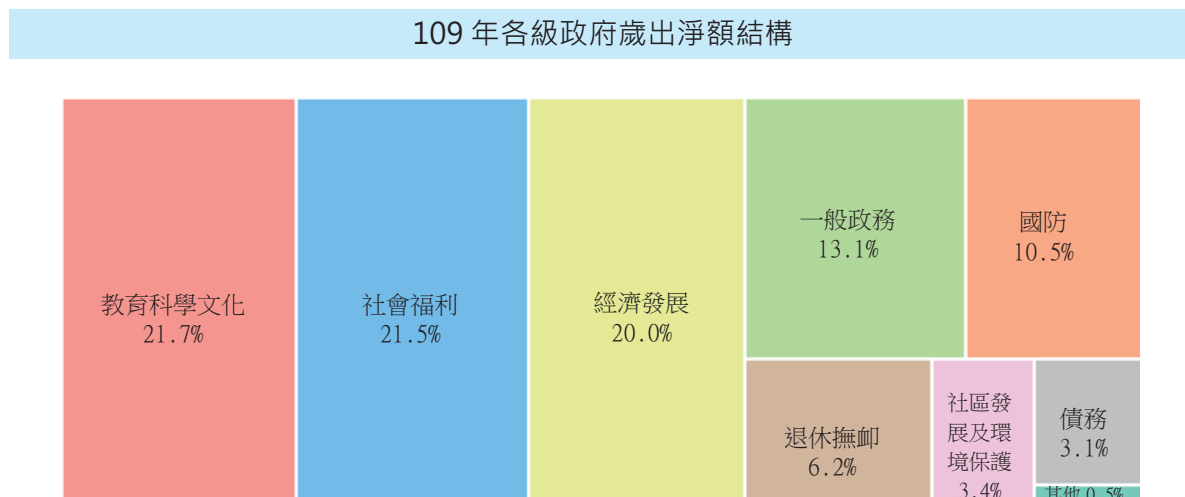
	融資需求			因應方式(財務調度)		
	合 計	歲入歲出 淨額差短	債務之償還	合 計	債務之舉借	移 用 歲計賸餘
104 年	3,033	-	3,033	3,388	3,379	9
105 年	4,010	544	3,466	4,102	4,099	3
106 年	4,045	250	3,795	3,776	3,752	24
107 年	3,959	-	3,959	3,806	3,660	146
108 年	4,081	-	4,081	4,147	4,129	18
109 年	6,330	2,058	4,272	6,182	6,140	42

(三)各級政府歲入歲出淨額結構

109 年各級政府歲入來源以稅課收入為最大宗，計 2 兆 2,899 億元，占 75.4%，其餘依次為營業盈餘及事業收入 2,910 億元，占 9.6%，規費、罰款及賠償收入 2,904 億元，占 9.6%，財產收入 1,098 億元，占 3.6%，其他收入 550 億元，占 1.8%；與 108 年比較，變動較大為：稅課收入所占比重減少 5.6 個百分點，另因規費收入增加，致規費、罰款及賠償收入增加 4.6 個百分點。



109 年各級政府歲出以教育科學文化支出 7,043 億元，占 21.7%為最高，社會福利支出 6,957 億元，占 21.5%居次，經濟發展支出 6,492 億元，占 20.0%居第 3，一般政務支出 4,234 億元，占 13.1%居第 4，國防支出 3,410 億元，占 10.5%居第 5，其餘支出合計 4,283 億元，占 13.2%；與 108 年比較，以經濟發展支出及教育科學文化占比變動幅度較大，分別增 4.0 及減 2.4 個百分點。



二、公庫收支及政府債務

(一)公庫收支

公庫收支係各級政府所屬公庫為經管政府現金、票據、證券及其他財物等收納支撥之運作；其統計基礎採用「收付實現基礎」，收入以經各級公庫代理機關收納者為準，支出以經各級公庫代理機關兌付或集中支付機關簽開支票者為準，以顯示政府財力盈虛、功能活動及資源分配狀況，供為資金調度運用。公庫收支與一般習稱之政府收支有異，後者係基於年度預算編列、控制、審計及管理需要，於年度決算時將各項政府收支歸入其權責發生之預算年度，尚包括應收付數及保留數，即政府收支統計採用「權責發生基礎」。

1. 各級公庫收支淨額概況

109 年各級公庫收支初步統計收入毛額為 3 兆 9,886 億元，支出毛額為 3 兆 9,508 億元，經扣除各級公庫間互相移轉及公庫內部調撥等重複列計部分後，收入淨額為 3 兆 5,636 億元，支出淨額 3 兆 5,259 億元，收支相抵結餘 378 億元。截至 109 年底，各級公庫結存為差短 2,075 億元，其中國庫結存差短 2,560 億元。

各級公庫收支淨額

單位：億元；%

項 目 別	各級公庫收入淨額			項 目 別	各級公庫支出淨額		
	109 年(p)	與上年比較			109 年(p)	與上年比較	
	金 額	增減數	增減率		金 額	增減數	增減率
合 計	35,636	2,368	7.1	合 計	35,259	2,965	9.2
稅課收入	22,855	-939	-3.9	一般政務支出	7,572	308	4.2
營業盈餘及事業收入	3,130	366	13.3	教育科學文化支出	7,483	669	9.8
規費、罰款及賠償收入	2,890	1,449	100.5	社會福利支出	6,414	510	8.6
財產收入	936	271	40.6	經濟發展支出	5,130	1,052	25.8
其他	469	-322	-40.6	其他	4,388	194	4.6
融資性庫款收入(註)	5,356	1,543	40.5	融資性庫款支出(註)	4,272	232	5.7

說明：p 為初步統計數。

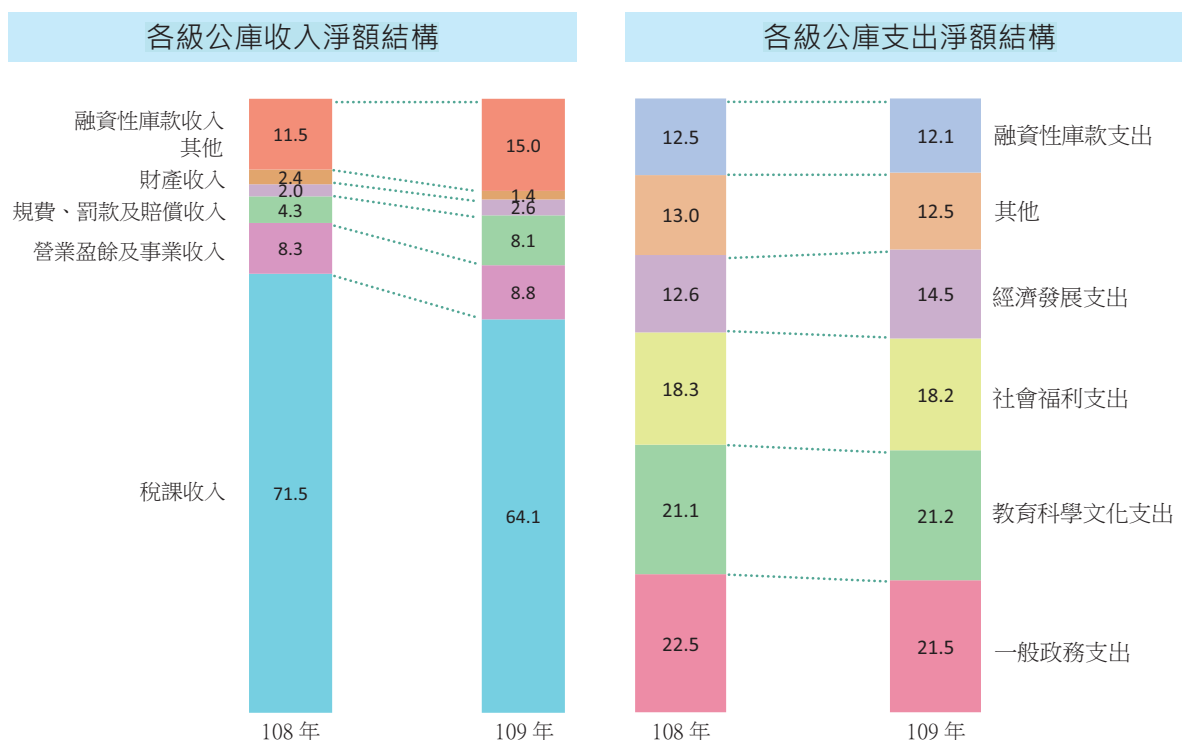
附註：融資性庫款收入係指公債及賒借收入，融資性庫款支出係指債務還本支出。

2. 各級公庫收入淨額結構

109 年各級公庫收入淨額較 108 年增加 2,368 億元(+7.1%)，其中以融資性庫款收入(公債 1,032 億元及賒借收入 4,324 億元)5,356 億元，增加 1,543 億元最多，占比 15.0%，增加 3.5 個百分點；規費、罰款及賠償收入 2,890 億元，增加 1,449 億元次之，占 8.1%，增加 3.8 個百分點，主要來自「公開拍賣行動寬頻-5G 特許費」收入所致；營業盈餘及事業收入 3,130 億元，占 8.8%，增加 0.5 個百分點；財產收入 936 億元，占 2.6%，增加 0.6 個百分點，係因「臺北市世貿三館基地招標設定地上權」之權利金入帳；稅課收入 2 兆 2,855 億元，占 64.1%，減少 7.4 個百分點。

3. 各級公庫支出淨額結構

109 年各級公庫支出淨額較 108 年增加 2,965 億元(+9.2%)，支出結構受疫情影響之整備支出增加而有所變動，其中一般政務支出(含國防支出及警政支出)7,572 億元，占比 21.5%；教育科學文化支出 7,483 億元，占 21.2%；社會福利支出 6,414 億元，占 18.2%；經濟發展支出 5,130 億元，占 14.5%，增加 1.9 個百分點；融資性庫款支出(債務還本支出)4,272 億元，占 12.1%；其他 4,388 億元(含退休撫卹支出 1,998 億元、債務支出 1,010 億元、社區發展及環境保護支出 1,088 億元等)，占 12.5%，減少 0.5 個百分點。



(二)政府債務

政府為推動各項政務所需財源，在歲入無法全數支應時，須以融資方式補足，惟為維護國家財政健全，管控公共債務之積累，乃自民國 85 年訂頒「公共債務法」，現行條文第 5 條規定，各級政府在其總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之 1 年以上公共債務未償餘額預算數，不得超過前 3 年名目國內生產毛額(GDP)平均數 50.0%，其中中央政府為 40.6%，地方政府為 9.4%。除了對債務比率設限外，每年舉借額度亦有所規範。

1. 中央政府債務

中央政府債務舉借，均用於籌集資金支應國家重大建設，以加速推行經濟及社會發展計畫，109 年舉借(預算數)4,653 億元，其中列入債限 555 億元，占歲出 2.7%；不列入債限(特別預算部分)4,097 億元，該特別預算舉借數雖不受公共債務法第 5 條第 7 項中央政府當年度舉借額度不得超過其總預算及特別預算歲出總額 15%之限制，惟仍需計入 1 年以上公共債務未償餘額。

截至 109 年底止，中央政府 1 年以上公共債務(非自償)未償餘額計 5 兆 5,375 億元，較 108 年 5 兆 3,276 億元，增加 2,099 億元，占前 3 年名目 GDP 平均數比率為 30.0%，距離法定上限尚有 10.6 個百分點。

中央政府 1 年以上公共債務(非自償)之舉借、還本及餘額

單位：億元；%

	當 年 舉 借 數				還本數	未償餘額		歲出(註)
	合 計	列 入 債 限	占歲出 比率(註)	不列入 債 限		(年底)	占前3年 GDP平均數 比率	
105年	1,159	1,129	5.7	30	730	53,393	33.0	19,759
106年	880	833	4.2	48	743	53,530	31.6	19,740
107年	999	-	-	999	792	53,737	30.7	19,669
108年	1,937	889	4.5	1,047	885	53,276	29.6	19,980
109年	4,653	555	2.7	4,097	850	55,375	30.0	20,776

說明：1. 108 年(含)以前為決算審定數，109 年為院編決算數，惟 108、109 年舉借為預算數。

2. 還本數不含中央政府債務基金編列之償還數。

3. 本表當年舉借債務數「列入債限」係指依公共債務法第 5 條第 7 項規定計入之舉借數，「不列入債限」係指不受公共債務法第 5 條第 7 項規範之舉借數。

附註：歲出係指總預算歲出。

2. 地方政府債務

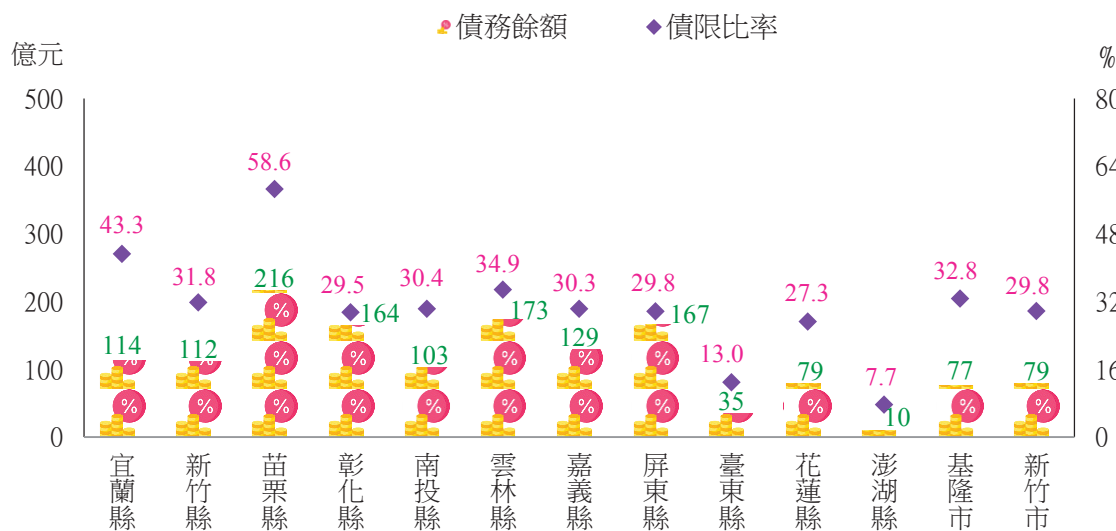
直轄市舉借之 1 年以上公共債務(非自償)，其法定債限由財政部按年公告，109 年度占前 3 年名目 GDP 平均數比率，分別為臺北市 2.45%、高雄市 1.794%、新北市 1.012%、臺中市 0.874%、臺南市 0.742%、桃園市 0.778%；而縣(市)債務占各該政府總預算及特別預算歲出總額之比率，則不得超過 50%。

109 年底地方政府 1 年以上公共債務(非自償)未償餘額 8,632 億元，較去年底增加 28 億元，占前 3 年度名目 GDP 平均數 4.7%，低於法定比率，其中高雄市 2,489 億元、臺北市 1,664 億元、臺中市 1,072 億元、新北市 1,060 億元、臺南市 528 億元及桃園市 360 億元，分別占前 3 年度 GDP 平均數 1.4%、0.9%、0.6%、0.6%、0.3%及 0.2%，均未超過法定債限；縣(市)債務以占歲出總額 50%為限，除苗栗縣達 58.6%及宜蘭縣 43.3%外，其餘縣(市)皆低於 35%。

109 年底直轄市 1 年以上公共債務(非自償)未償餘額



109 年底縣市 1 年以上公共債務(非自償)未償餘額



說明：1. 地方政府109年為決算數。

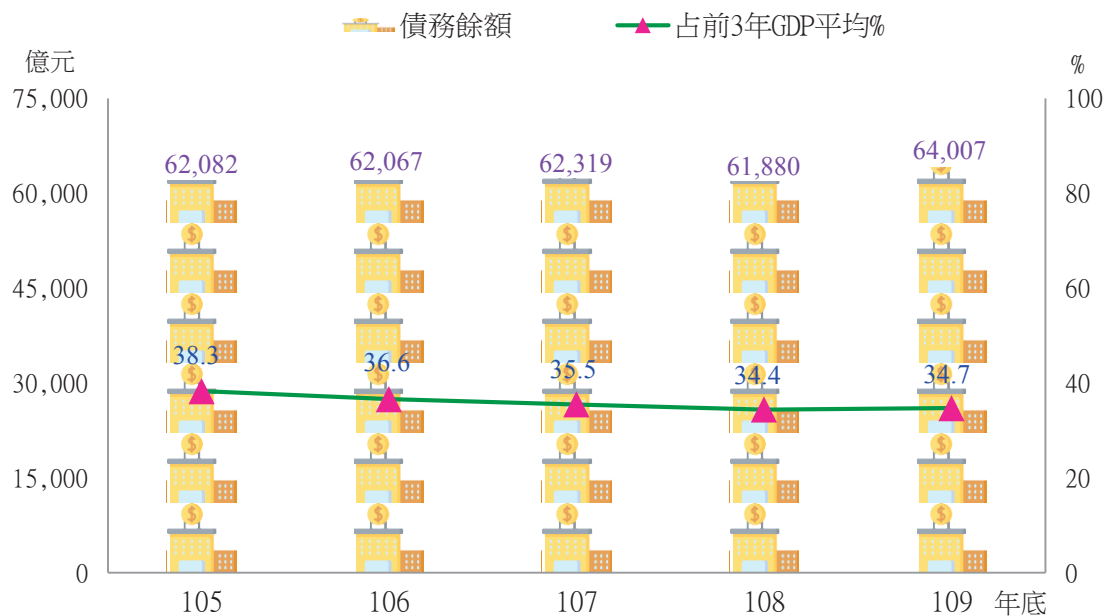
2. 嘉義市、金門縣及連江縣無債務。

3. 各級政府債務餘額

併計中央與地方政府，109 年底各級政府 1 年以上公共債務(非自償)未償餘額 6 兆 4,007 億元，占前 3 年度名目國內生產毛額(GDP)平均數比率為 34.7%，低於法定比率 50.0%。

此外，各級政府 1 年以上自償性債務未償餘額 4,334 億元；未滿 1 年公共債務未償餘額 2,457 億元。

各級政府 1 年以上公共債務(非自償)未償餘額



說明：108 年(含)以前為決算審定數，109 年為決算數。

三、賦稅

(一)賦稅收入

109 年全國賦稅收入實徵淨額 2 兆 3,987 億元，較 108 年減少 719 億元(-2.9%)，其中所得稅因上市(櫃)公司 108 年度獲利衰退、未分配盈餘稅率調降，加以受疫情影響，營利事業申請延(分)期繳納與免辦暫繳，致減少 1,671 億元；貨物稅因車輛汰舊換新核退優惠屆期效應及購買節能電器退還減徵增加，致核退稅額大增，年減 67 億元；關稅因油品需求及價格滑落，減少 17 億元；證券交易稅因利率偏低，國內、外資金投入，推升股市動能，全年劇增 594 億元；營業稅因適用外銷零稅率營業人申請退稅減少，且隨 109 年下半年疫情趨緩及振興三倍券挹注國內消費，增加 163 億元；土地稅因房地交投回穩及台商加速回流購地建廠，增加 117 億元；遺贈稅因大額申報案件成長，增加 74 億元。

全國賦稅收入

單位：億元；%

單位：億元，%

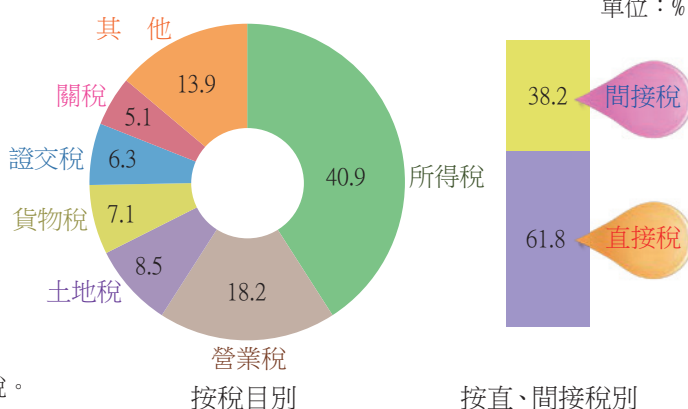
	合 計	所得稅	營業稅 ¹	貨物稅	證券 交易稅	關稅	土地稅	遺贈稅	其他	
105年	22,241	10,064	3,784	1,819	709	1,150	1,773	475	2,467	
106年	22,512	9,864	3,850	1,785	900	1,150	1,886	511	2,566	
107年	23,869	10,771	4,154	1,801	1,012	1,201	1,824	318	2,788	
108年	24,705	11,488	4,209	1,769	912	1,230	1,930	349	2,818	
109年	23,987	9,817	4,372	1,702	1,506	1,214	2,047	423	2,906	
較 上 年	增減數	-719	-1,671	163	-67	594	-17	117	74	88
	增減率	-2.9	-14.5	3.9	-3.8	65.2	-1.3	6.1	21.1	3.1

(二)賦稅結構

就各稅目結構別觀察，所得稅占比歷年多在 4 成左右，居各稅目之首，109 年為 40.9%；營業稅 18.2%居次；其餘依序為：土地稅 8.5%、貨物稅 7.1%、證交稅 6.3%、關稅 5.1%。如按直、間接稅目別，109 年因營所稅金額減少，致直接稅占比較 108 年減少 1.7 個百分

109 年全國稅收結構

單位：%



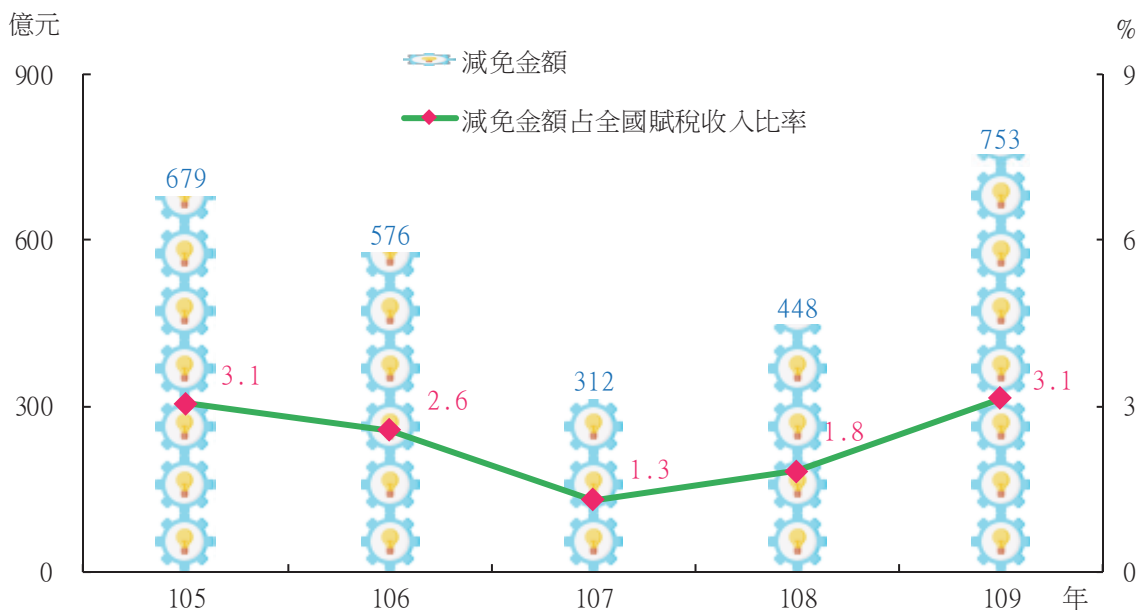
¹ 營業稅包含未指定用途營業稅與金融業營業稅。

點至 61.8%，間接稅則為 38.2%。

(三)適用促進產業升級與產業創新條例之稅捐減免

為獎勵民間投資促進產業升級，自 80 年實施促進產業升級條例，以稅捐減免方式促進經濟發展，本條例已於 98 年底屆滿，惟因後續審核作業，致 109 年仍有核定減免稅額 540 億元；另自 99 年 1 月起，為促進產業創新，提升產業競爭力，訂定產業創新條例，企業得以投資於研究發展支出金額在規定限度內抵減應納稅額，109 年產業創新條例核定抵減稅額 213 億元，兩者稅捐減免合計達 753 億元，占全國賦稅收入比率 3.1%，較 108 年增 1.3 個百分點。

適用促進產業升級與產業創新條例之稅捐減免



說明：圖載年別為稅捐機關核定年度，非稅額減免所適用之所得年度。

四、關務

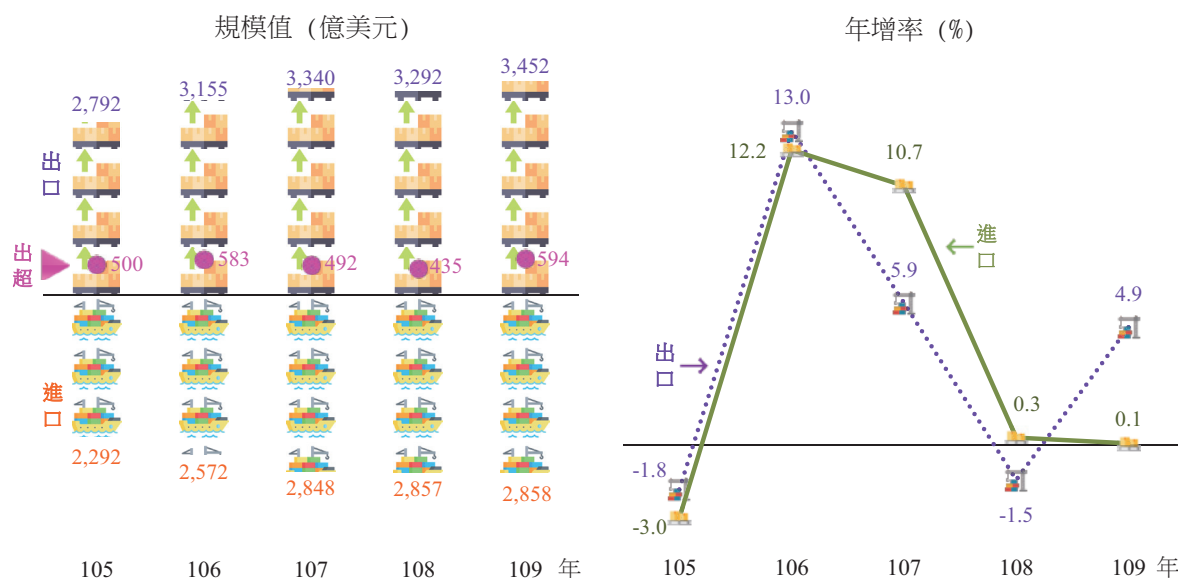
關務兼具財政及經濟雙重功能，一方面為促進國內產業之正常發展，對於進口貨物課徵適度關稅，以充裕政府財政；另一方面則運用關稅政策，制定各項免稅、減稅及退稅等獎勵措施，以配合國家經濟發展。為因應我國經社情勢變化，塑造有利企業營運空間，近年政府持續精進關務創新作為，提升便捷通關效能，培養逐鹿國際市場之產業競爭力，此外，亦優化科技查緝設備，增強邊境安全管理，防堵走私貨物、毒品、未經檢疫活體動物及產品入境，以維護國民健康。

(一)進出口貿易

109 年新冠病毒肺炎爆發，蔓延至世界各地，重創全球經濟活動，國際原物料價格隨之下挫，我國傳產貨品外銷明顯弱化，惟疫情催化數位轉型浪潮，加速新興科技應用發展，居家辦公、遠距教學及零接觸商機相繼興起，推升全年出口達 3,452 億美元，年增 4.9%，進口 2,858 億美元，小幅成長 0.1%，出超 594 億美元，增加 159 億美元或增 36.5%。

主要出口貨品方面，以電子零組件出口增 20.5% 最多，資通與視聽產品、光學器材出口各增 15.3%、4.4%，而基本金屬及其製品、機械出口分別減 8.5%、6.8%，礦產品、紡織品、化學品出口減幅均逾 1 成。主要出口市場方面，對中國大陸與香港出口增 14.6%，對美國、日本分別增 9.3%、0.5%，而對歐洲、東協各減 5.4%、1.3%。

進出口貿易規模及年增率



(二)海關業務

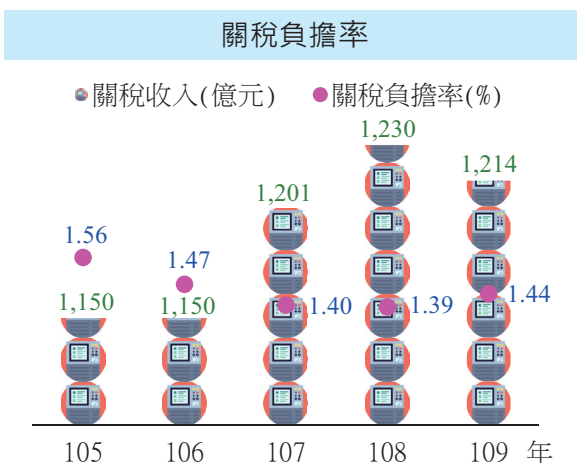
近年來海關積極推動各項關務改革，除適時鬆綁法規外，並加強國際關務交流，精進關港貿單一窗口，大幅提升關務效能。109 年進口報單份數因快遞簡易報單量持續成長，年增 1.6%，出口亦增 5.9%；聯盟航商因應新冠肺炎疫情影響進行減班縮艙，109 年進、出口貨櫃數量分別減 6.0% 及 3.8%，入、出境輪船艘數年減 3.8% 及 8.7%；在全球疫情蔓延衝擊下，各國陸續宣布鎖國、出入境管制，觀光旅遊產業嚴重衰退，109 年入、出境飛機架次均減 66.7%，入、出境旅客人次亦大幅滑落 86.1%。

海關業務概況

		105 年	106 年	107 年	108 年	109 年	年增率(%)
報單份數 (千份)	進 口	28,279	40,760	51,347	67,089	68,177	1.6
	出 口	13,555	13,683	13,691	13,221	14,008	5.9
貨櫃數量 (千個)	進 口	4,583	4,520	4,508	4,498	4,231	-6.0
	出 口	4,499	4,378	4,331	4,309	4,143	-3.8
輪船艘數 (艘數)	入 境	23,946	22,993	21,878	21,102	20,306	-3.8
	出 境	25,954	25,764	24,743	24,486	22,350	-8.7
飛機架次 (架次)	入 境	154,468	141,640	147,400	154,363	51,343	-66.7
	出 境	154,339	142,086	147,278	154,306	51,335	-66.7
旅客人次 (千人次)	入 境	25,149	26,345	27,485	28,748	3,984	-86.1
	出 境	25,143	26,364	27,595	28,826	4,006	-86.1

(三)關稅負擔率

關稅負擔率係指關稅收入對進口金額之比率。由於貿易自由化效應，與各國間協定關稅減讓，而增訂減免項目及降低關稅稅率，關稅負擔率由民國 70 年代平均 7.0%、80 年代 3.9%，降至 90 年代 1.5%，100 年以來關稅負擔率多介於 1.1%至 1.6%之間，平均 1.3%。109 年因關稅稅率較高之小客車進口成長，致關稅負擔率略升為 1.44%，較上年增加 0.05 個百分點。



(四)外銷品沖退稅

為促進外銷事業之發展，政府制定外銷品沖退稅辦法。實施之初，沖退稅件數曾不斷大幅增加，後因陸續調降進口稅率及逐步取消沖退稅貨品項目，沖退稅申請案件呈減緩趨勢。98 年 3 月起為因應金融海嘯衝擊，政府陸續恢復出口沖退稅機制以減輕出口商負擔，申請案件大致上呈現逐年增加態勢。

109 年沖退稅辦結件數為 20 萬 6,696 件(+9.4%)，沖退稅金額為 45 億元(+10.2%);按貨品類別分，以第十六類「機器及機械用具；電機設備及其零件」沖退稅金額 9.2 億元，占 20.4%最多，其次為第十五類「卑金屬及卑金屬製品」7.2 億元，占 16.1%，第七類「塑膠、橡膠及其製品」6.7 億元，占 15.0%再次之。

外銷品沖退稅件數及金額

單位：件；億元

	105 年	106 年	107 年	108 年	109 年
沖退稅辦結件數	151,627	166,768	165,864	189,014	206,696
年增率(%)	3.3	10.0	-0.5	14.0	9.4
沖退稅金額	27	33	35	41	45
年增率(%)	-9.8	20.7	6.7	17.2	10.2

(五)緝私案件及私貨價值

海關為嚴防走私漏稅，防止危害社會之物品流入國內，除陸續修訂法條以符合社會現況需求外，並賡續推動查驗技術現代化、落實執行「新世代反毒策略」、加強情資交流合作、智慧財產權保護及提升關員查緝技能、精進緝毒犬隊業務，以強化查緝效能，維持國家稅課及社會安全；近年來緝獲走私貨物價值，以毒品類、金銀貨幣類等金額較大。109 年緝私案件計 1 萬 4,337 件，較 108 年減少 10.6%，其中 99.2% 為海關自行緝獲，0.8% 為治安機關移交海關處理；緝獲私貨價值 12.0 億元，較 108 年減少 24.7%。

緝私案件及私貨價值



五、國有財產

國有財產是國家重要資源，為因應社會制度變遷及經濟結構迭動，近年來政府陸續制訂及研修相關法規，積極清查、處理被占用之土地、房屋。在國有公用不動產方面，除收回各機關閒置、低度利用、不經濟使用之國有公用建築用地外，亦積極向中央主管機關宣導，督促其所屬機關依「促進民間參與公共建設法」、「國有財產法」等規定，活化運用經營國有財產；國有非公用不動產方面，則透過出租(含標租)、招標設定地上權、參與都市更新等方式多元活化國有土地，並依「產業創新條例」協同解決企業投資之「缺地」問題，同時配合綠能政策，協助太陽光電、離岸風電、地熱能發電等綠能產業之發展，加強利用國有非公用土地，同時兼顧環境保護與能源安全。

(一)國有財產總值

為接軌國際政府會計之作法，自 105 年起國有財產開始提列折舊，109 年全年提列數為 1,232 億元，另因增購、永久性改良、重估或受贈等增值 2 兆 7,842 億元，出售或報廢等減少 2 兆 2,779 億元，併計增減數及折舊後，109 年底國有財產總值為 10 兆 4,132 億元，較 108 年底增加 3,831 億元(+3.8%)。

1. 按使用性質別分

- (1) 公用財產部分：109 年底國有公用財產總值共計 9 兆 5,256 億元，占國有財產總值 91.5%，較 108 年底增加 4,052 億元(+4.4%)，其中公務用財產 5 兆 2,498 億元，占 50.4%居首，公共用財產 2 兆 825 億元，占 20.0%，事業用財產 2 兆 1,933 億元，占 21.1%。
- (2) 非公用財產部分：109 年底國有非公用財產總值 8,876 億元，占國有財產總值 8.5%，較 108 年底減少 221 億元(-2.4%)。

國有財產總值

單位：億元；%

	總 計	公 用 財 產				非公用財產
		合 計	公務用	公共用	事業用	
105 年底	94,233	84,736	44,102	20,324	20,310	9,496
106 年底	96,267	86,722	45,321	20,784	20,616	9,545
107 年底	98,212	89,075	47,785	20,294	20,996	9,137
108 年底	100,301	91,204	48,448	20,895	21,861	9,096
109 年底	104,132	95,256	52,498	20,825	21,933	8,876
結構比	100.0	91.5	50.4	20.0	21.1	8.5

說明：國有財產自 105 年起提列折舊。

2. 按財產種類別分

- (1) 土地：國有財產種類以土地居大宗，109 年底為 5 兆 2,142 億元，占國有財產總值 50.1%，較 108 年底減少 621 億元(-1.2%)，因部分行政單位土地價值重估所致。
- (2) 有價證券：109 年底為 2 兆 7,323 億元，占國有財產總值 26.2%，較 108 年底增加 3,729 億元(+15.8%)，因股票價值增加所致。
- (3) 土地改良物：109 年底為 1 兆 2,338 億元，占國有財產總值 11.9%，較 108 年底增加 614 億元(+5.2%)，因增建圍牆、橋梁隧道、路基路面等改善工程完工所致。
- (4) 房屋建築及設備：109 年底為 7,426 億元，占國有財產總值 7.1%，較 108 年底增加 39 億元(+0.5%)。
- (5) 其他部分：109 年底交通及運輸設備 1,982 億元(占 1.9%)，較 108 年底減少 5 億元(-0.3%)，另機械及設備 1,474 億元、雜項設備及權利 1,447 億元各占 1.4%。

國有財產價值 - 按財產種類別分

單位：億元；%

	合 計	土地	土地改良物	房屋建築及設備	機械及設備	交通及運輸設備	有價證券	雜項設備及權利
105 年底	94,233	53,903	9,690	6,980	1,317	1,888	19,147	1,308
106 年底	96,267	54,310	10,050	7,013	1,322	1,875	20,339	1,358
107 年底	98,212	54,213	11,322	7,259	1,363	1,977	20,674	1,405
108 年底	100,301	52,764	11,724	7,387	1,421	1,987	23,594	1,425
109 年底	104,132	52,142	12,338	7,426	1,474	1,982	27,323	1,447
結構比	100.0	50.1	11.9	7.1	1.4	1.9	26.2	1.4

說明：109 年土地改良物、房屋建築及設備、機械及設備、交通及運輸設備、雜項設備及權利提列折舊共計 1,232 億元。

(二) 國有非公用土地處理及管理概況

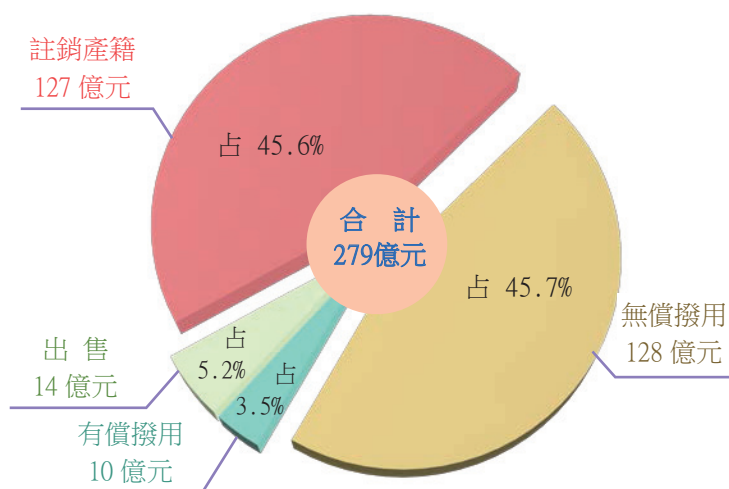
為促進土地利用、減輕管理負擔並增裕國庫收入，109 年持續進行國有非公用不動產處理作業，包括針對無保留公用或自行開發利用之國有非公用土地，分別以讓售、專案讓售、標售或現狀標售等方式辦理，並依國有財產法規定，實施國有非公用土地之交換，作更有效之規劃利用，以及繼續推動國有非公用不動產改良利用作業。

以下茲就國有非公用財產中，價值占比最高之土地（占 98.1%），觀察其處理及管理情形：

1. 處理：

109 年國有非公用土地處理總值為 279 億元，較 108 年減少 75 億元(-21.1%)；其中以無償撥用 128 億元為最多，占 45.7%，其次為註銷產籍 127 億元，占 45.6%，再次為出售 14 億元，占 5.2%，有償撥用 10 億元，占 3.5%。

109 年國有非公用土地處理概況



2. 管理：

109 年底國有非公用土地管理總值為 8,706 億元，較 108 年底減少 214 億元。其中以保留 4,255 億元為最多，占 48.9%，其次為出租 1,510 億元，占 17.3%，再次為閒置 871 億元，占 10.0%，其餘依序為占用 709 億元，占 8.1%、待勘查 529 億元，占 6.1%、委託管理 251 億元，占 2.9%；其他部分 583 億元，占 6.7%，包括改良利用 280 億元、設定地上權 208 億元、待處理 58 億元、委託經營 20 億元及借用 16 億元。

國有非公用土地管理概況

單位：億元；%

	合 計	保留	出租	占用	閒置	待勘查	委託管理	其他
105 年底	9,322	4,615	1,556	911	820	715	254	451
106 年底	9,362	4,684	1,580	881	844	657	265	451
107 年底	8,963	4,407	1,563	783	858	621	240	492
108 年底	8,920	4,397	1,573	741	881	584	238	506
109 年底	8,706	4,255	1,510	709	871	529	251	583
結構比	100.0	48.9	17.3	8.1	10.0	6.1	2.9	6.7

六、民間參與公共建設

為引進民間資金，結合民間力量投入公共建設，「促進民間參與公共建設法」自 89 年公布施行，102 年起配合行政院組織調整，促參業務移撥至財政部；近年持續協助主辦機關推動促參案件，促進國有土地之活化與公共建設結合，並善用跨域合作機制、擴大促參案源招商、檢討及鬆綁促參法規、引進壽險資金投入公共建設等，執行成效顯著。

促參執行成效

1. 簽約案件數、民間投資金額及參與公共建設類別

促進民間參與公共建設為全球趨勢，其涉及領域複雜且辦理期程長，深受政治、經濟、租稅及法律等因素影響。109 年隨全球量化寬鬆貨幣政策，加以台商回流投資，國內資金充沛，民間資金參與公共建設共 94 件，與上年相當，簽約金額增 15% 至 1,449 億元，折算平均每件 15.4 億元，分別創 10 年來新高及次高。就公共建設類別觀察，以文教設施類 20 件最高，占 21.3%，其次為交通建設類 16 件及運動設施類 9 件；民間投資金額以交通建設類 137 億元最高，占 9.5%，其次為環境污染防治設施類 133 億元及文教設施類 100 億元；109 年之前 3 大簽約案件為財政部臺北市世貿三館基地設定地上權案 313 億元、交通部臺中港西 11-12 土地契約 172 億元、臺南市政府臺灣三部曲歷史文化園區案 99 億元。

累計 91-109 年已簽約民間投資金額 1 兆 6 千億元；契約期間合計約減少人事、營運費用等政府支出 1 兆 7 千億元，增加稅收、權利金等財政收入 1 兆元，共提供 31.3 萬個就業機會。

民間參與公共建設簽約案件統計

單位：件；億元；%

年 別	總 計		109 年參與公共建設主要類別				
	件 數	民間投資 金 額	類 別	件 數	占 比	民間投資 金 額	占 比
91-109 年	1,836	16,480	交通建設	16	17.0	137	9.5
104 年	138	1,135	環境污染防治設施	4	4.3	133	9.2
105 年	94	606	文教設施	20	21.3	100	6.9
106 年	114	271	運動設施	9	9.6	1	0.1
107 年	83	1,376	工業設施	1	1.1	6	0.4
108 年	95	1,260	商業設施	2	2.1	49	3.4
109 年	94	1,449	新市鎮開發	1	1.1	44	3.1

說明：民間投資金額排除營運期間土地租金及權利金。

2. 辦理機關類別

90 年代促進民間參與公共建設由中央主導居多，100 年以來重心轉移至地方，而 109 年中央部會簽約金額 926 億元，係近 5 年來再度超越地方政府，其中以財政部簽約 500 億元最高，次為交通部 316 億元；地方政府向以臺北市、高雄市排名較佳，109 年則以新北市 224 億元居冠，次為臺南市 114 億元及新竹縣 65 億元，新竹縣近年來促參簽約金額表現頗佳，109 年更超越臺北市，擠入前 3 名。

累計 91-109 年已簽約投資金額中央政府 7,651 億元，占 4 成 6；地方政府 8,829 億元，占 5 成 4，高度集中於臺北市、高雄市及新北市。

民間參與公共建設概況-按辦理機關

單位：億元

年 別	中 央 部 會	地 方 政 府							
			臺北市	新北市	臺中市	臺南市	高雄市	桃園市	新竹縣
91-109 年	7,651	8,829	3,525	1,406	245	468	1,264	689	259
105 年	115	491	1	21	1	0.2	120 ₍₂₎	172 ₍₁₎	39 ₍₅₎
106 年	54	217	81 ₍₁₎	2	17 ₍₃₎	16 ₍₄₎	71 ₍₂₎	0.02	-
107 年	332	1,044	528 ₍₁₎	3	0.3	9 ₍₅₎	368 ₍₂₎	83 ₍₃₎	46 ₍₄₎
108 年	391	869	682 ₍₁₎	28 ₍₄₎	57 ₍₃₎	7	67 ₍₂₎	1	10 ₍₅₎
109 年	926	523	41 ₍₄₎	224 ₍₁₎	38	114 ₍₂₎	5	14	65 ₍₃₎

說明：() 表示地方縣市政府在各年排名進入前 5 者。

■ 專載：109 年稅收徵起情形分析

一、前言

109 年新冠肺炎疫情席捲全球，各國採取邊境管制、維持社交距離等防疫管制措施，嚴峻衝擊全球實體經濟活動，為協助企業渡過疫情，政府在稅務面提供延、分期繳納稅款及免辦暫繳等紓困措施，另一方面，108 年企業獲利受美中貿易戰拖累而下降，加上若干稅制變動因素，對相關稅收俱有相當衝擊，所幸國內疫情控制得宜，國人在國內消費逐季增溫，股市價量齊揚，以及房地產市場回穩，遺產稅大額申報案件增加，抵銷部分稅收下滑，正負因素互抵之後，109 年全國賦稅收入年減逾 7 百億元，與預算數相較短少 223 億元，為近 7 年首見低於預算編列數。以下茲就稅收變動內涵與達成率、稅收結構、賦稅負擔與比重等面向資料作進一步歸納分析。

二、稅收變動

109 年全國賦稅收入 2 兆 3,987 億元，較 108 年減少 719 億元(-2.9%)，出現近 11 年首度下滑，主要來自營利事業所得稅(簡稱營所稅)、貨物稅減少之影響。

109 年賦稅收入變動

單位：億元；%

稅目別	賦稅收入	較 108 年 增減數	較 108 年 增減率	結構比	較 108 年 增減百分點
總計	23,987	-719	-2.9	100.0	-
關稅	1,214	-17	-1.3	5.1	0.1
所得稅	9,817	-1,671	-14.5	40.9	-5.6
營利事業所得稅	4,771	-1,709	-26.4	19.9	-6.3
綜合所得稅	5,047	38	0.7	21.0	0.8
遺產及贈與稅	423	74	21.1	1.8	0.3
遺產稅	296	53	22.0	1.2	0.3
贈與稅	127	20	19.1	0.5	0.1
貨物稅	1,702	-67	-3.8	7.1	-0.1
證券交易稅	1,506	594	65.2	6.3	2.6
菸酒稅	715	28	4.1	3.0	0.2
營業稅	4,372	163	3.9	18.2	1.2
土地稅	2,047	117	6.1	8.5	0.7
地價稅	918	-1.5	-0.2	3.8	0.1
土地增值稅	1,129	119	11.7	4.7	0.6
房屋稅	793	-17	-2.0	3.3	0.0
使用牌照稅	663	7	1.0	2.8	0.1

109 年營所稅減少 1,709 億元(-26.4%)，居各稅目之首，並創歷年之最，係因上市(櫃)公司 108 年度獲利衰退、未分配盈餘稅率由 10%調降為 5%、新增產創租稅優惠，致結算申報稅額大減，加以受疫情影響之營利事業申請延期或分期繳納稅款及符合一定條件之企業免辦暫繳。而在車輛汰舊換新核退優惠期限將屆與新車上市推波助瀾下，新車掛牌數創 95 年來新高，貨物稅核退稅額大增，購買節能電器退還減徵貨物稅亦增 1.4 倍，以及部分廠商申請延、分期繳納稅額，整體貨物稅稅收減少 67 億元(-3.8%)。

除營所稅、貨物稅縮減外，其餘稅目大多成長，其中證交稅因利率偏低，國內、外資金投入股市，推升股市動能，平均日交易量創歷史紀錄，全年劇增 594 億元或 65.2%；隨適用外銷零稅率之營業人申請退稅減少，109 年下半年疫情趨緩及推出振興三倍券，國內消費回升，營業稅增加 163 億元(+3.9%)；土地增值稅(簡稱土增稅)增加 119 億元(+11.7%)，主因房市交投回穩，尤其台商加速回流，明顯帶動若干縣市工業區、商業區大額土地轉移案件增加。遺產稅則因適用課徵稅率 15%、20%之大額申報案件成長，以致增加 53 億元(+22.0%)。

就各稅目規模值觀察，109 年證交稅、營業稅、菸酒稅及牌照稅等 4 稅目規模創新高，綜合所得稅(簡稱綜所稅)、遺產稅、關稅及房屋稅為歷年次高水準，契稅居歷年第 3 位，而贈與稅、印花稅歷年第 4 高，營所稅、地價稅同為歷年第 5 高。另土增稅連 2 年達千億元水準，且為近 5 年來新高。

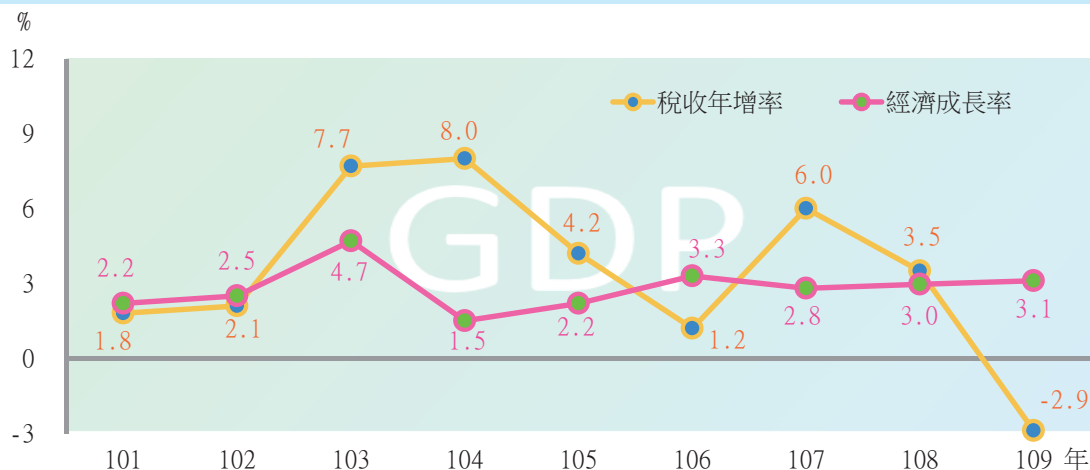
三、稅收走勢與經濟成長率

就稅收變化與經濟成長率走勢來看，近年兩者常有偏離現象，且長期而言也非保持對稱波動關係。究其原因主要有三：

- (一)物價因素：經濟成長率指實質國內生產毛額(GDP)的變動率，亦即剔除物價影響後量的變動，稅收增減則包括價、量因素在內。
- (二)GDP 係商品產出總價值扣除中間投入後之各業附加價值加總，而稅收則依各稅目各有不同課徵稅源。
- (三)稅制(包括所得稅落後徵繳)或稅率變動，及稽徵機關加強專案查核等措施。如 103 年營業稅、104 年土增稅，分別受銀行保險業營業稅由 2%調增至 5%及 105 年即將實施房地合一稅等稅制影響而劇增，致稅收增幅明顯高於同期間經濟成長率。

109 年受景氣、稅制、疫情及稅務紓困等因素影響，稅收年減 2.9%，亦與經濟成長率 3.1%大相逕庭。

稅收變動率與經濟成長率

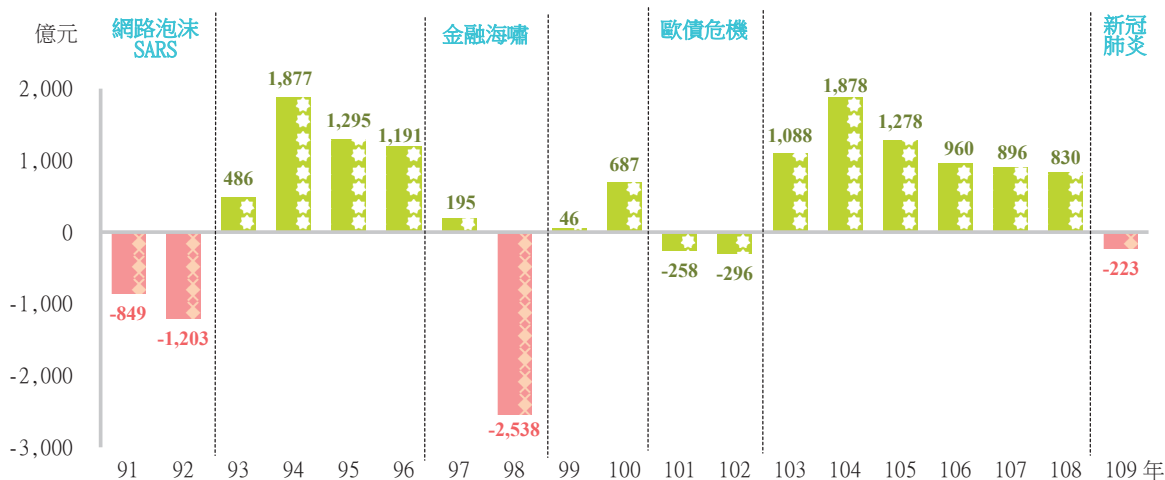


四、稅收達成率

政府啟動稅收預算籌編作業之初，會參酌未來經濟景氣、各稅目特性、稅制調整及近年稅收實徵情形等因素，作為編列稅課收入之依據，期間經過審議及執行，橫跨 3 個年度，當中易受外在國內、外經濟情勢變化或其他無法事先預知的重大事件干擾，導致年度實徵結果往往高出或低於全年預算數。

回顧近 20 年預算達成狀況，90 年至 92 年受網路泡沫及 SARS 影響，稅收連年低於預估數；98 年在全球金融海嘯肆虐下，稅收較預算數短少 2,538 億元，創下空前紀錄；101 年及 102 年因歐債危機衝擊國內景氣，連帶損及稅收表現；103、104 年景氣回溫，企業獲利擴增，且此兩年分別因納入銀行保險本業調增稅額以及因應即將實施「房地合一」稅，加速房地交易，105 年因股利可扣抵稅額減半及公告地價調漲，致連續 3 年稅收超乎預期，多出數額皆在千億元以上，106 至 108 年稅收實徵數亦分別高出預算數 960、896 及 830 億元。

民國 91 年以來稅收與預算數之比較

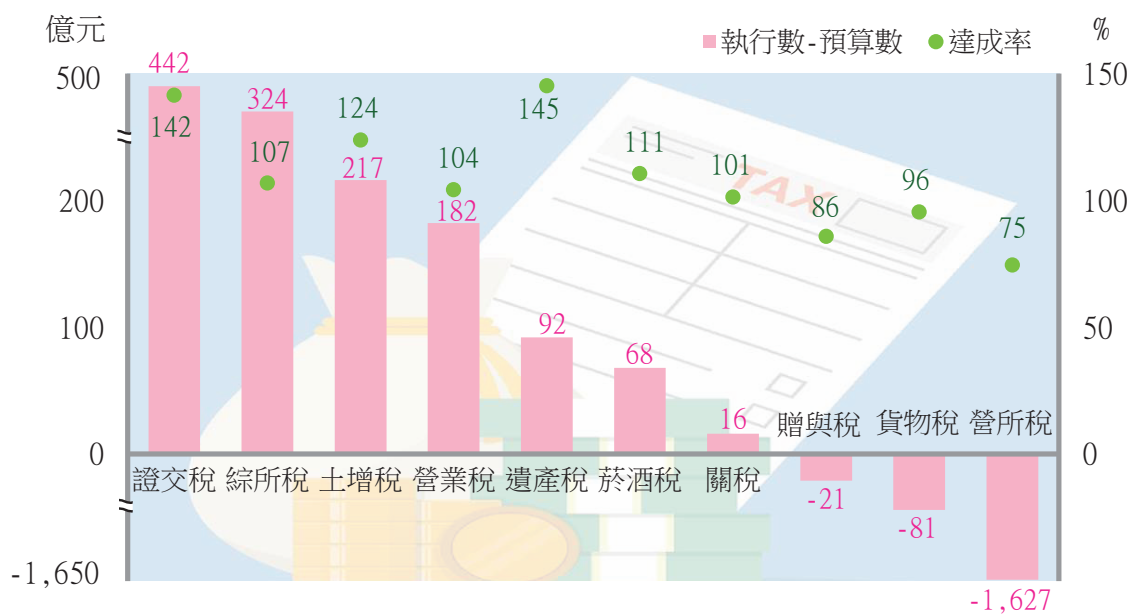


109 年由於受到部分上市(櫃)公司上年獲利衰退，及政府因應疫情提供延(分)期繳稅與免辦 109 年度營所稅暫繳等租稅協助措施，致營所稅稅收驟減，全國實徵稅收較預算數短少 223 億元，達成率 99.1%，其中中央政府短少 742 億元，終止連續 6 年達標，地方政府則多出 250 億元，連續 8 年高於預算數。

109 年各稅目稅收實徵狀況低於預算者，除營所稅短少 1,627 億元最多外，尚有貨物稅短少 81 億元、贈與稅 21 億元，達成率各為全年預算數的 96%及 86%。

執行數超出預估數最多為證交稅，係因集中及店頭市場年平均每日成交值放大至 2,357 億元，較預算編立時之預期值 1,560 億元高出 5 成 1，致多出 442 億元，達成率 142%；其次為綜所稅因房地合一稅徵收狀況超乎預期，多出 324 億元，達成率 107%；再次為土增稅多出 217 億元，達成率 124%，營業稅 182 億元，達成率 104%；遺產稅 92 億元，達成率 145%；另菸酒稅與關稅各多出 68 億、16 億元，達成率各為 111%、101%。

109 年主要稅目預算達成狀況

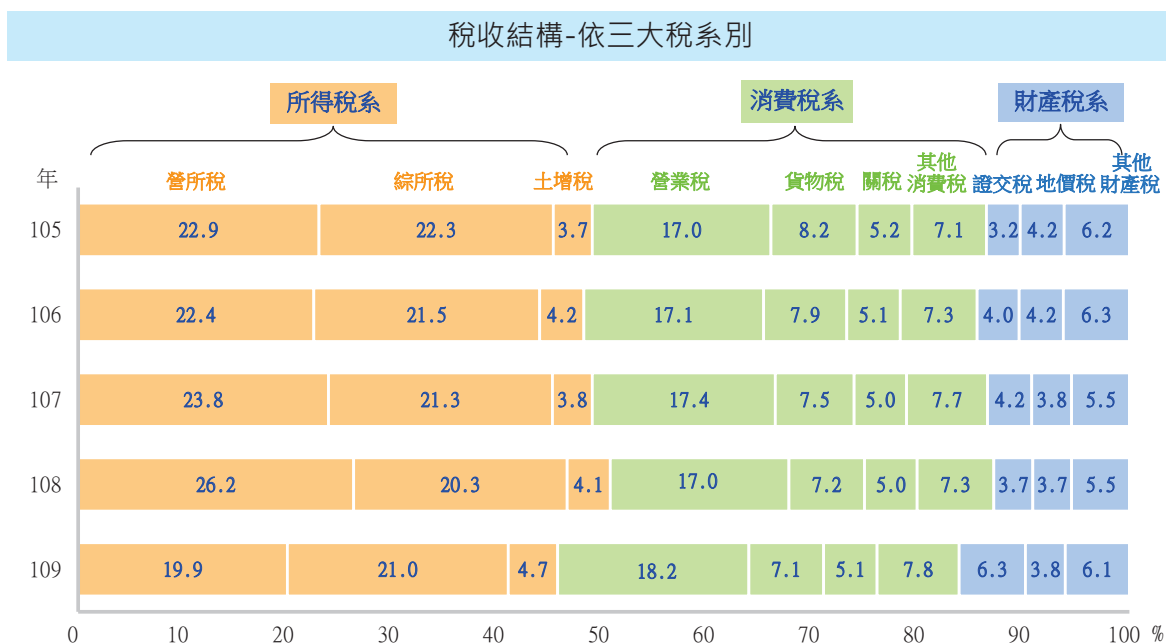


五、稅收結構

(一)依 OECD 三大稅系

觀察 109 年各稅比重，營所稅、綜所稅各占 19.9%、21.0%，合計占總稅收比重 40.9%，較 108 年下降 5.6 個百分點；營業稅占 18.2%居次，上升 1.2 個百分點，再次為貨物稅降至 7.1%，為歷年來最低點，而證交稅 6.3%，較 108 年上升 2.6 個百分點，為 100 年以來新高。

OECD(經濟合作暨發展組織)將租稅依稅源歸類為 6 大類，依序為所得稅(Taxes on income, profits and capital gains)、社會安全捐(Social security contributions)、薪工稅(Taxes on payroll and workforce)、財產稅(Taxes on property)、消費稅(Taxes on goods and services)及其他稅(Other taxes)。我國如按照上述分類加以歸併為三大稅系¹，與經濟走勢關聯密切的所得稅系(包含營所稅、綜所稅、土增稅)，109 年比重為 45.6%，受營所稅衰退影響，較 108 年下降 5.0 個百分點；主要由營業稅、貨物稅、關稅等組成的消費稅系比重升為 38.2%，財產稅系(包含房、地稅及遺贈稅等)因證交稅劇增影響，升至 16.2%。

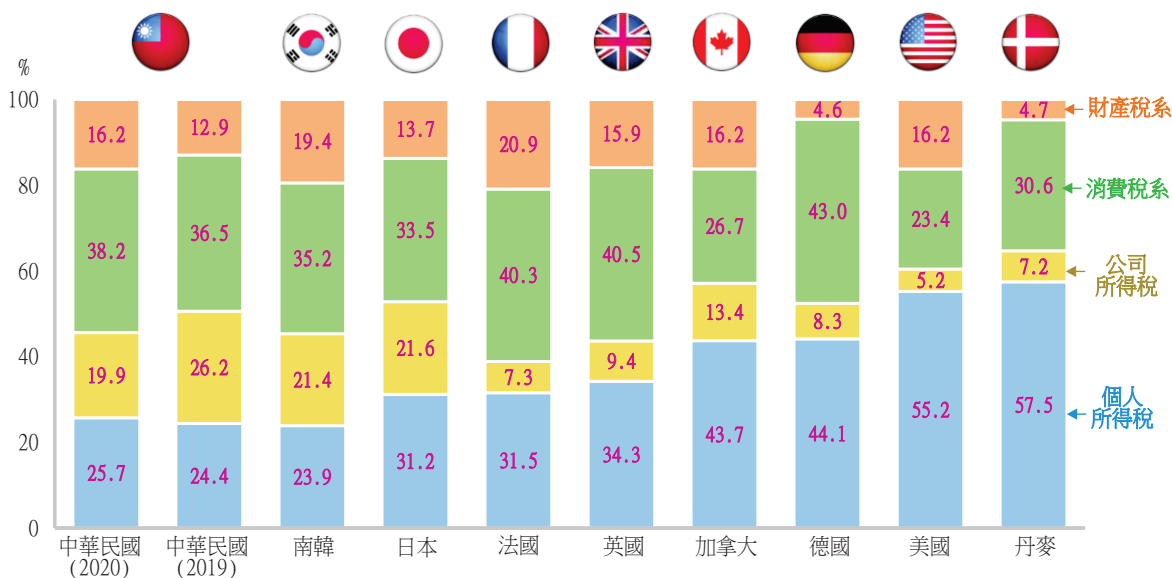


若與 2019 年各國稅收結構比較，我國所得稅系比重為 4 成 6，僅高於南韓、法國及英國，而美國、丹麥占比逾 6 成。消費稅系比重各國差異甚大，以德國占 43.0%最高，美國占 23.4%最低，我國占比 3 成 8，與南韓、法國及英國較為接近。財產稅兼具增裕稅收及促進社會公平之功能，惟

¹係指所得稅系、消費稅系及財產稅系(包含財產稅、薪工稅及其他稅)。

各國財產稅制改革進展相對較緩，目前財產稅系比重，以德國 4.6%、丹麥 4.7% 較低，其餘各國占比介於 14% 至 21% 之間，我國占 16.2%，與加拿大、美國相同。

2019 年稅收結構國際比較-依三大稅系別



資料來源：OECD “Revenue Statistics”。

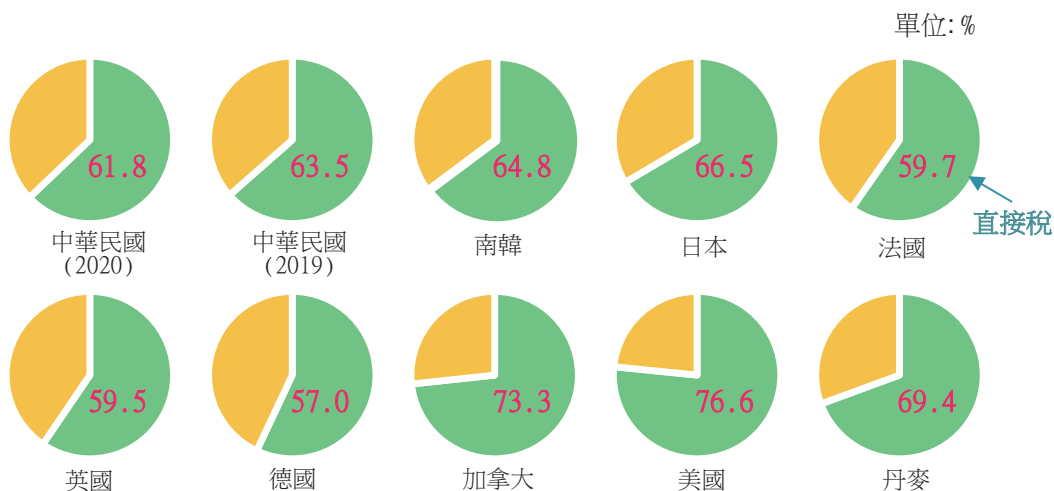
說明：財產稅系除對財產徵收的稅收，尚包含對工資與勞動力的徵收及其他稅收。

(二) 依直、間接稅

根據租稅理論，直接稅無法轉嫁，較易達成租稅公平，但納稅人痛苦感較大，且稽徵手續較複雜；間接稅則可轉嫁，具有稽徵手續簡便、易於徵收之優點，缺點則為缺乏中立性。兩種租稅在不同經濟發展階段，對民間之消費、投資、儲蓄行為，均有不同影響。目前國際賦稅徵收趨勢普遍以直接稅為主流。我國近年直接稅²比重約在 6 成左右，2020 年占 61.8%，與南韓、法國及英國接近，日本、丹麥各為 6 成 7 及 6 成 9，美國及加拿大直接稅占比均逾 7 成 3，而德國最低，僅占 5 成 7。

²直接稅係指向投資所得、商業或職業行為所得課徵者，通常按納稅人名冊來課徵，包含所得稅、遺贈稅、證(期)交稅、土地稅、房屋稅、契稅等。間接稅指向私人消費及財產移轉所得課徵者，係於某特定行為發生時予以課徵，包含關稅、營業稅、貨物稅、菸酒稅、娛樂稅、健康福利捐、金融業營業稅、特種貨物及勞務稅等。

2019 年稅收結構國際比較-依直間接稅別



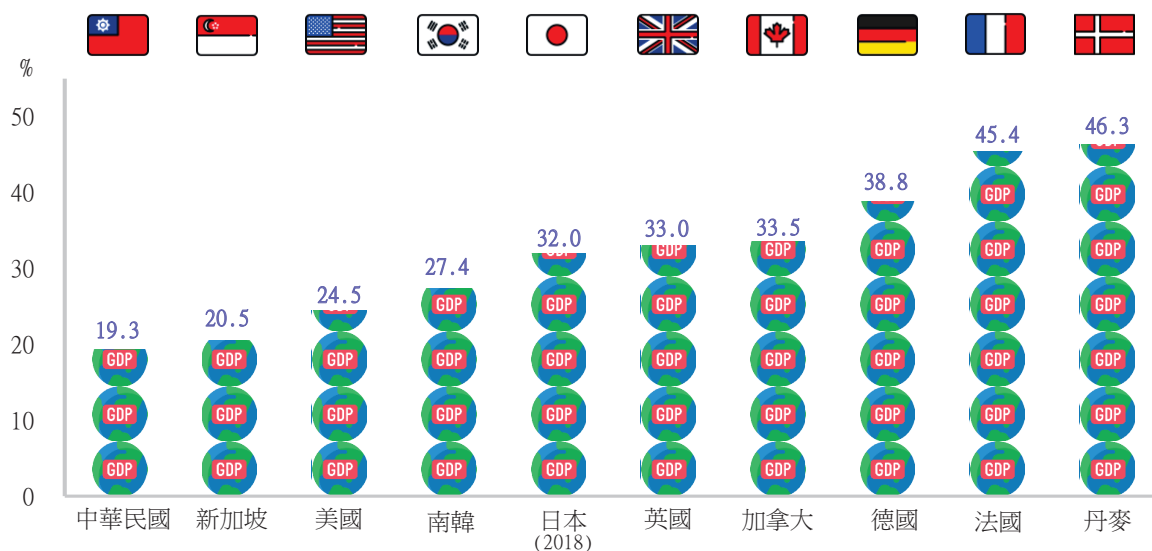
資料來源：OECD "Revenue Statistics"。

六、賦稅負擔與比重

(一)賦稅負擔

賦稅負擔率為國際上比較各國租稅水準時，最具一般性且被廣泛採用的工具，指賦稅收入占國內生產毛額(GDP)之比重，代表一國國民賦稅負擔的程度。我國因採簡政輕稅政策，賦稅收入占GDP比率自2000年以來多維持在11%-14%之間，2020年為12.1%，較2019年之13.0%減0.9個百分點，為近7年低點；如加計社會安全捐在內，2019年最新賦稅負擔率統計為19.3%(其中社會安全捐占GDP比率6.3%)，相較於鄰近之南韓27.4%、日本32.0%及多數歐美等國家，我國負擔率仍居偏低水準，尤其歐洲各國大多具有完善社會保障制度及公共福利政策，需龐大稅收維持，因此賦稅負擔率一向相對較高。

2019 年主要國家賦稅負擔率(含社會安全捐)



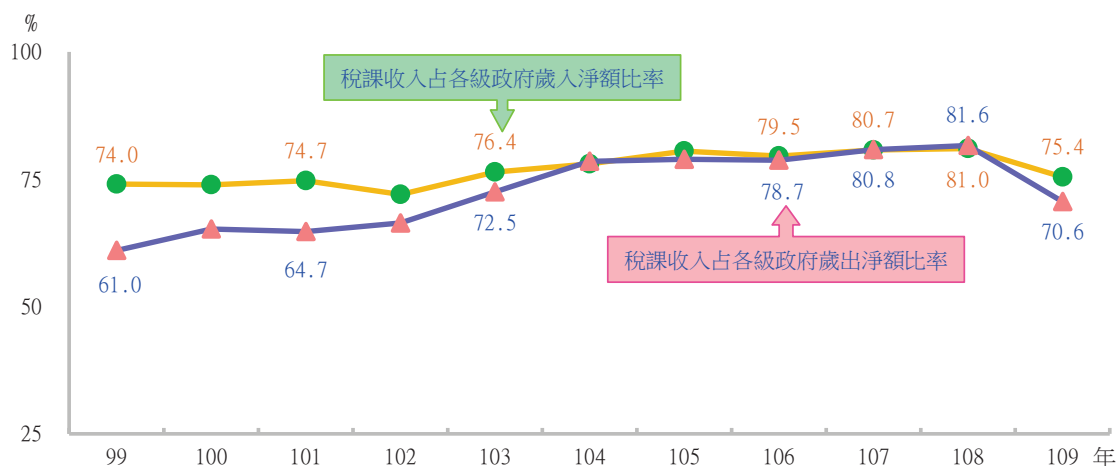
資料來源：OECD "Revenue Statistics"。

說明：我國計算賦稅負擔率所採國內生產毛額(GDP)為行政院主計總處110年6月發布數。

(二)賦稅比重

稅收為支應政務推動及經濟發展之最主要且具穩定性的財源，由賦稅收入占各級政府歲入或歲出比率可觀測財政體質的健全程度，此比率雖然短期間可能因經濟景氣而上下波動，但長期而言比率越高，代表財政越穩健。109 年我國稅課收入占各級政府歲入淨額(含特別預算)比率為 75.4%，較 108 年下降 5.6 個百分點；又因前瞻基礎建設、嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興等公共支出擴大，致稅課收入占各級政府歲出淨額(含特別預算)比率降至 70.6%，較 108 年減少 11.0 個百分點，為近 7 年的低點。

稅課收入占各級政府歲入(出)比率



說明：各級政府歲入(出)淨額包含特別預算。

七、結語

109 年受到前年企業獲利負成長，稅制變化雙重影響，以及因應疫情之稅務紓困措施，營所稅大幅縮減，致全國賦稅收入下滑 3%至 2.4 兆元，出現近 11 年首見下滑，低於預算數 223 億元，其中中央政府短少 742 億元，均為近 7 年首度低於預算編列數。

我國因採簡政輕稅政策，賦稅負擔率向來低緩，109 年賦稅收入占 GDP 比率又略降至 12.1%，108 年含社會安全捐在內之賦稅負擔率亦不及 2 成，遠低於日、韓及歐美國家。租稅結構則逐步改善，近 10 年所得稅系比重上升，直接稅占逾 6 成，與量能課稅原則之國際主流趨勢大體一致。